

**UCHWAŁA NR XXXVII/368/2017
RADY MIASTA NOWEGO SĄCZA
z dnia 21 lutego 2017 r.**

*w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa dotyczącego uchwały
Nr XXXV/355/2017 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 24 stycznia 2017 r.,
w sprawie rozwiązania Zespołu Placówek Oświatowo - Wychowawczych
w Nowym Sączu, ul. Jagiellońska 37*

Na podstawie art. 18 ust. 1, w związku z art. 101 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 446, z późniejszymi zmianami), Rada Miasta Nowego Sącza na wniosek Komisji Statutowo - Prawnej uchwała, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa złożonego przez Międzyzakładową Komisję Pracowników Oświaty i Wychowania w Nowym Sączu NSZZ Solidarność, ul. Pijarska 17a/5, 33 - 300 Nowy Sącz, dotyczącego Uchwały Nr XXXV/355/2017 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 24 stycznia 2017 r., w sprawie rozwiązania Zespołu Placówek Oświatowo - Wychowawczych w Nowym Sączu, ul. Jagiellońska 37 - z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Nowego Sącza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
(-) *Bożena Jawor*

Uzasadnienie

Międzyzakładowa Komisja Pracowników Oświaty i Wychowania w Nowym Sączu NSZZ Solidarność, ul. Pijarska 17a/5, 33 - 300 Nowy Sącz w dniu 10 lutego 2017 r., wniosła pismo w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylene Uchwały Nr XXXV/355/2017 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 24 stycznia 2017 r., w sprawie rozwiązania Zespołu Placówek Oświatowo - Wychowawczych w Nowym Sączu ul. Jagiellońska 37.

Zasadniczym argumentem wskazanego na wstępie wezwania NSZZ „Solidarność” Międzyzakładowa Komisja Pracowników Oświaty i Wychowania, pismo z dnia 3 lutego 2017 r., jest stwierdzenie, że uchwała Nr XXXV/355/2017 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 24 stycznia 2017 r., stanowi przekształcenie Zespołu Placówek Oświatowo - Wychowawczych, a nie jego rozwiązanie. Zatem w powyższej sprawie zastosowanie powinien znaleźć art. 59 ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r., o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943, 1954, 1985 i 2169 oraz z 2017 r., poz. 60). Przedmiotowe stanowisko jest błędne, gdyż zgodnie z literalnym brzmieniem art. 62 ust. 5 zdanie drugie powołanej ustawy o systemie oświaty „w przypadku wyłączenia szkół lub placówek z zespołu oraz rozwiązania zespołu przepisów art. 58 i 59 nie stosuje się”. Przepisy art. 59 ust. 1-5 i art. 58, do których odsyła art. 59 ust. 6 odnoszą się do różnych sytuacji i przewidują wyraźnie odmienne procedury. W sytuacji rozwiązania zespołu (art. 62 ust. 5) nie podejmuje się ani uchwały intencyjnej, ani nie podlega ona opiniowaniu przez związki zawodowe.

Ze stanowiskiem strony wzywającej do usunięcia naruszenia prawa nie można się zgodzić również z tej przyczyny, że nie odnosi się ono do uchwały Nr XXXV/355/2017 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 24 stycznia 2017 r., w sprawie rozwiązania Zespołu Placówek Oświatowo - Wychowawczych w Nowym Sączu ul. Jagiellońska 37, a wyłącznie do jej uzasadnienia. Przedmiotowe uzasadnienie przedstawia intencje organu prowadzącego w zakresie wykonywania obowiązku, o którym mowa w art. 5 ust. 5a ustawy o systemie oświaty, któremu to obowiązkowi - zdaniem NSZZ „Solidarność” Rada Miasta Nowego Sącza - uchybiła (zarzut 2). Działaniem docelowym organu prowadzącego placówki: Międzyszkolny Ośrodek Sportowy oraz Międzyszkolny Ośrodek Gimnastyki Korekcyjnej nie jest ich likwidacja. Jeżeli dojdzie w przyszłości do zmiany siedzib (adresów placówki Międzyszkolnego Ośrodka Sportowego i Międzyszkolnego Ośrodka Gimnastyki Korekcyjnej) to odbędzie się to również zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Odnosnie zarzutu drugiego, tj. naruszenia prawa materialnego - art. 5 ust. 5a w zw. z art. 2 pkt 3 ustawy z systemie oświaty, organ prowadzący nie kwestionuje, że zakładanie i prowadzenie placówek szkolno - wychowawczych należy do zadań (obowiązków) własnych miast na prawach powiatu i w tym miejscu ponownie podaje, że uchwała Nr XXXV/355/2017 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 24 stycznia 2017 r., w sprawie rozwiązania Zespołu Placówek Oświatowo - Wychowawczych w Nowym Sączu ul. Jagiellońska 37, nie likwiduje żadnej z placówek wchodzących w skład rozwiązanego tą uchwałą zespołu.

Ustosunkowując się do zarzutu naruszenia art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych, wyjaśniamy: ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, tworzy katalog aktów prawnych podlegających publikacji. W myśl art. 13 tej ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez Sejmik Województwa,

organ powiatu, oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (art. 13 pkt 2). W ocenie organu prowadzącego uchwała w sprawie rozwiązania zespołu placówek nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie dotyczy ona bowiem zachowań powtarzalnych i wielokrotnych, zaś jej adresatem nie są ogólnie rodzice, czy opiekunowie prawni dzieci objętych nauką i zajęciami we wszystkich placówkach publicznych wchodzących w skład zespołu. Nie zawiera ona zatem norm o charakterze generalnym i zarazem abstrakcyjnym. Wskazać należy, że w świetle art. 62 ust. 1 ustawy o systemie oświaty każda placówka, działająca w ramach zespołu, stanowi odrębną placówkę oświatową. Okoliczność powyższa niesie za sobą daleko idące konsekwencje, gdyż rozwiązanie zespołu placówek, o ile nie jest powiązane z jednoczesną zmianą zakresu działania podmiotów, które dotychczas wchodziły w jego skład, nie stanowi „likwidacji zespołu” w rozumieniu art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty i nie wymaga zachowania określonej tam procedury (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 21 maja 2013 r., sygn. akt: II SA/Po 1026/12). Rozwiązanie zespołu placówek związane jest jedynie ze zmianą organizacyjną zasad funkcjonowania jednostek, które wchodziły w jego skład. Rozwiązanie zespołu placówek nie wpływa bezpośrednio na sferę praw i obowiązków uczniów korzystających z zajęć, ich rodziców czy opiekunów prawnych. Podjęcie aktu o rozwiązaniu/likwidacji zespołu placówek, nie prowadzi do powstania sytuacji, w której placówka do której uczęszczają dzieci na zajęcia przestaje istnieć. Rozwiązanie zespołu placówek nie wpływa tym samym na ich sytuację, lecz jedynie dotyka sfery organizacyjnej związanej z zasadami zarządzania jednostkami wchodzącymi w skład zespołu. Ta sfera dotyka wyłącznie interesu prawnego podmiotów realizujących zadania oświatowe. W ocenie organu prowadzącego przedmiotowa uchwała nie zawiera cech, które umożliwiłyby zakwalifikowanie takiej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała jest aktem podmiotowo i przedmiotowo skonkretyzowanym, ulega skonsumentowaniu po jednorazowym spełnieniu dyspozycji. Dotyczy ona z góry określonych kategorii osób i indywidualizuje ich sytuację prawną. Nie stanowi źródła norm postępowania dla całej społeczności lokalnej, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania powiatu zmierzające do osiągnięcia celów ustawowych - w tym przypadku rozwiązania zespołu placówek. Podobne stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 15 listopada 2011 r., sygn. akt: II SA/Bk 534/11 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 24 września 2008 r., sygn. akt II SA/Go 456/08. Kwestionowana uchwała nie podlega zatem publikacji jako akt prawa miejscowego, o których mowa w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym. Wymóg publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych. W związku z powyższym, omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Redakcja wymienionego przepisu nie pozostawia wątpliwości, iż w odniesieniu do aktów wyrażających wolę organu stanowiącego powiatu, publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają wyłącznie: uchwały zakwalifikowane do aktów prawa miejscowego oraz uchwały nie będące prawem lokalnym - jednakże wyłącznie w przypadku, gdy przepisy szczególne tak stanowią.

Tak więc przedmiotowa uchwała, jako niespełniająca wymogów z przepisu art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, nie może być ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając powyższe na uwadze nie ma podstaw do uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa.