

**Uchwała Nr LXXII/694/2014
Rady Miasta Nowego Sącza
z dnia 21 października 2014 r.**

w sprawie: odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa dotyczącego uchwały Nr XX/184/2011 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 30 grudnia 2011 r., w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie miasta Nowego Sącza.

Na podstawie art. 18 ust. 1, w związku z art. 101 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późniejszymi zmianami), Rada Miasta Nowego Sącza na wniosek Komisji Statutowo - Prawnej uchwała, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa dotyczącego Uchwały Nr XX/184/2011 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 30 grudnia 2011 r., w sprawie: wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie miasta Nowego Sącza, wniesionego przez Radcę Prawnego mgr Lucynę Gąsiorowską w imieniu Pani Krystyny Gurby, prowadzącej niepubliczne przedszkole i żłobek.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Nowego Sącza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady Miasta
(-) *Grzegorz Dobosz*

Załącznik
do Uchwały Nr LXXII/694/2014
Rady Miasta Nowego Sącza
z dnia 21 października 2014 r.

UZASADNIENIE

Pani mgr Lucyna Gąsiorowska Radca Prawny w dniu 14.10.2014 r., wniosła w imieniu pani Krystyny Gurby prowadzącej niepubliczne przedszkole i żłobek „Misiek” w Nowym Sączu pismo w sprawie: wezwania do usunięcia naruszenia prawa zawartego w uchwale Nr XX/184/2011 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 30 grudnia 2011 r., w sprawie: wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Nowego Sącza.

Wnioskodawca wzywa do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylene z jej treści zapisów zawartych w paragrafach 2 ust. 4 pkt. 2, 3, 4 ust. 3, 4 ust. 4, 5 ust. 2 i paragrafie 6.

W paragrafie 2 ust. 4 przedmiotowej uchwały Rada Miasta wprowadziła wymóg załączania do wniosku oświadczenia rodziców z deklaracją zapisania dziecka do żłobka lub klubu dziecięcego. Obowiązek załączenia do wniosku o dotację oświadczenia rodziców z deklaracją zapisów dziecka wynika z konieczności ustalenia w projekcie budżetu kwoty dotacji na rok następny w wysokości zgodnej z planowaną liczbą dzieci w danym żłobku lub klubie dziecięcym.

W paragrafie 3 Rada Miasta zdefiniowała pojęcie dziecka faktycznie uczęszczającego do żłobka lub klubu dziecięcego, wskazując, że jest to takie dziecko, które w danym miesiącu korzystało z opieki przez minimum 60% dni roboczych przypadających w tym miesiącu. Zapis tego paragrafu miał na celu finansowanie z budżetu Miasta dzieci faktycznie uczęszczających do żłobka lub klubu dziecięcego, a nie tylko zapisanych. Podobne zasady stosują też inne miasta z terenu Małopolski.

W paragrafie 4 ust. 3 ustalono, że dotacji celowej udziela się na dziecko zamieszkałe na terenie Nowego Sącza, zaś w paragrafie 4 ust. 4, że dotacji udziela się na dziecko, którego rodzice są osobami pracującymi i w okresie udzielania dotacji nie korzystają z urlopów wychowawczych.

Przed wszystkim należy zaznaczyć, że Gmina nie ma żadnego obowiązku dofinansowania dzieci uczęszczających do prywatnych żłobków lub klubów dziecięcych. Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r., o opiece nad dzieckiem do lat 3 (tj. Dz. U z 2013 r., poz. 1318) w art. 60 ust. 1 i 2 dopuszcza jedynie możliwość udzielania dotacji celowej z własnego budżetu gminy w oparciu o zasady określone przez radę gminy. Celem zapisu zawartego w paragrafie 4 ust. 3 była pomoc Miasta w opiece nad dzieckiem z Nowego Sącza, a nie sąsiednich gmin. Nie mamy żadnego prawa i obowiązku finansowania dzieci z innych gmin. Nic nie stoi na przeszkodzie, aby rady tych gmin podjęły podobną uchwałę i dofinansowały dzieci ze swojego terenu uczęszczające do żłobków na terenie Nowego Sącza podpisując porozumienie bezpośrednio z podmiotem prowadzącym żłobek, lub porozumienie o powierzeniu zadania z tut. Miastem. Intencją uchwałodawcy było również wsparcie rodziców pracujących oraz umożliwienie zatrudnienia osobom, które pomimo możliwości podjęcia pracy nie mogą jej podjąć z uwagi na opiekę nad dzieckiem. Ponadto w 2011 roku nie było wolnych miejsc w żłobkach, a wręcz były kolejki, więc zasadnym jest, aby matka niepracująca nie zabierała miejsca w żłobku lub klubie dziecięcym matkom pracującym.

W paragrafie 5 ust. 2 uchwały wprowadza się zasadę wstrzymania dotacji w sytuacji, gdy podmiot uprawniony do jej otrzymania nie przedłoży wniosku o wypłatę miesięcznej transzy dotacji wraz z załączoną listą obecności dzieci podpisaną przez rodziców (opiekunów prawnych).

Zgodnie z art. 60 ust. 1 wyżej cytowanej ustawy o opiece nad dzieckiem do lat 3, dotacja udzielana jest na każde dziecko objęte opieką przez żłobek lub klub dziecięcy. Umowa z podmiotem prowadzącym żłobek lub klub dziecięcy stanowi, że dotacja wypłacana jest oddzielnie za każdy miesiąc z dołu, jej wysokość ustalana jest w oparciu o stawkę uchwaloną przez Radę Miasta i liczbę dzieci objętych opieką w danym miesiącu. Wniosek o dotację wraz z listą dzieci za dany miesiąc jest podstawą do ustalenia kwoty dotacji dla każdego podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy. Wnioski te służą również do weryfikacji i rozliczenia dotacji za cały rok.

W paragrafie 6 uchwały przewiduje się, że szczegółowy zakres praw i obowiązków w zakresie udzielania i rozliczania dotacji będzie określać umowa zawarta na dany rok budżetowy pomiędzy podmiotem dotowanym, a miastem Nowy Sącz.

Wysokość i zasady ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce ustaliła Rada Miasta Nowego Sącza w powołanej wyżej uchwale z dnia 30 grudnia 2011 r., w sprawie: wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie Miasta Nowego Sącza. W paragrafie 6 uchwały Rada Miasta scedowała na Miasto jedynie ustalenie szczegółowego zakresu praw i obowiązków stron w zakresie **udzielania** i rozliczania dotacji w umowie. Umowy o udzielenie dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce stosują też inne samorządy wspierające opiekę nad dzieckiem do lat 3, np. miasto Kraków. Obowiązek zawierania umów o udzielenie dotacji celowej wynika z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.). Należy zaznaczyć, że za prawidłowe wydatkowanie środków z budżetu gminy (miasta) odpowiada wójt (prezydent).

Szczególnie należy podkreślić, że pomoc w opiece nad dzieckiem do lat 3 w formie udzielania dotacji celowej podmiotom niepublicznym prowadzącym żłobki lub kluby dziecięce jest dobrowolne. Jeśli rada gminy podejmuje w tej sprawie uchwałę to posiada swobodę w kształtowaniu jej treści (ustawa o opiece nad dzieckiem do lat 3 nie ustanowiła żadnych granic w tym zakresie). Środki na dotację celową pochodzą wyłącznie z budżetu gminy, w związku z tym gmina może zastrzec, iż będzie wspierała wyłącznie swoich mieszkańców.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że nie ma uzasadnienia do uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa.