

Uchwała Nr LXIII/603/2014
Rady Miasta Nowego Sącza
z dnia 18 lutego 2014 r.

w sprawie: rozpatrzenia skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 roku, poz. 594 z późn. zm.) oraz § 84. ust. 3 Statutu Miasta Nowego Sącza (tekst jednolity: Dz. Urz. Województwa Małopolskiego Nr 409 poz. 3795 z dnia 29 sierpnia 2011 r.), a także art. 229 pkt. 3 i art. 236 w związku z art. 235 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 roku, poz. 267) na wniosek Komisji Rewizyjnej, Rada Miasta Nowego Sącza uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana Arkadiusza Mularczyka Posła na Sejm RP, na Prezydenta Miasta Nowego Sącza i Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Sączu, przekazanej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Krakowie i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Miasta Nowego Sącza postanawia:

- skargę w części dotyczącej zarzutu bezpodstawnego zakupu kontenera dla bezdomnego i wynajmu dla niego mieszkania, uznać za bezzasadną;
- skargę dotyczącą bezpodstawnego udzielenia zasiłków celowych bezdomnemu, przekazać według właściwości Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Nowym Sączu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Nowego Sącza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady Miasta
(-) *Stefan Chomonic*

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 14.01.2014 r., poseł na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pan Arkadiusz Mularczyk skierował do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie pismo, w którym zawarł zarzuty pod adresem Urzędu Miasta Nowego Sącza oraz Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Sączu dotyczące wydatkowania środków budżetowych w formie zasiłków celowych dla bezdomnego m. in. na zakup kontenera budowlanego i umiejscowienie go na prywatnej posesji oraz na wynajem mieszkania w Nowym Sączu w sytuacji - jak to określił - posiadania przez niego współwłasności dwóch domów mieszkalnych w Gołkowicach tj. sąsiedniej gminie Stary Sącz.

Wniósł także o skontrolowanie, czy w innych sprawach dotyczących rozwiązywania problemów bezdomności Urząd Miasta Nowego Sącza finansował zakup kontenerów mieszkalnych, jednocześnie wynajmując dla tych bezdomnych spoza terenu gminy lokale mieszkalne.

Poseł wskazał również w tym piśmie, że w sprawie tej podjął szereg inicjatyw poselskich do różnych instytucji, gdyż sposób postępowania Urzędu Miasta Nowego Sącza w tej sprawie narusza prawo i jest wysoce nieodpowiedzialny.

Powyższe pismo Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie przesłała na ręce Przewodniczącego Rady Miasta Nowego Sącza za pismem z dnia 23 stycznia 2014 r., wskazując, że ma ono charakter skargi na Prezydenta Miasta Nowego Sącza i Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Sączu; w związku z powyższym kserokopię skargi z załącznikami przesyła do rozpatrzenia zgodnie z właściwością określoną przepisem art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia z dnia 14 czerwca 1960 r., Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267) (tj. właściwością rady gminy).

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 3 lutego 2014 r., zapoznała się ze skargą i materiałami sprawy oraz wysłuchała informacji Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Sączu ustalając, co następuje:

Bezdomny był zameldowany na pobyt stały w latach 1998 - 2004 przy ul. Nawojowskiej w Nowym Sączu. W czasie, gdy przebywał za granicą został wymeldowany przez żonę z miejsca stałego pobytu w Nowym Sączu, a następnie gdy powrócił do kraju nie został dopuszczony do poprzedniego miejsca zamieszkania i stał się bezdomnym zamieszkując w różnych miejscach m. in. w szałasach, budynkach gospodarczych na terenie miasta Nowego Sącza. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Sączu uzyskał informację o tym bezdomnym zaproponował mu umieszczenie w schronisku Brata Alberta,

czemu bezdomny zdecydowanie się sprzeciwił oświadczając, że woli zamieszkać pod mostem.

W dniu 12 kwietnia 2013 r., p. Stanisław Słaby - Przewodniczący Zarządu Osiedla „Przetakówka” dokonał zakupu kontenera mieszkalnego za kwotę 2900,00 zł i udostępnił go temu bezdomnemu, który z otrzymywanych z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Sączu zasiłków celowych spłacił ten kontener, wydając polecenie, aby przyznane mu kwoty zasiłków przekazywać na konto Przewodniczącego Zarządu Osiedla „Przetakówka”.

Z uwagi jednak na fakt, że kontener jest nie ogrzewany, z inicjatywy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Sączu, właściciel sąsiedniego w stosunku do położenia kontenera budynku, zawarł z owym bezdomnym umowę najmu lokalu mieszkalnego na okres zimowy od 1 listopada 2013 r. do 31 marca 2014 r. Tytułem czynszu najmu bezdomny zobowiązany był płacić kwotę 400,00 zł miesięcznie, przy czym wszystkie pozostałe koszty i świadczenia związane z eksploatacją lokalu mieszkalnego przez czas trwania umowy zobowiązany był ponosić właściciel lokalu. Dodać należy, że bezdomny jest lubiany przez mieszkańców osiedla „Przetakówka”. Pomaga sąsiadom w pracach gospodarczych.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Sączu przyznał bezdomnemu ostatecznymi decyzjami administracyjnymi zasiłek celowy, z którego bezdomny pokrywał czynsz najmu. Z oświadczeń bezdomnego wynika, że kilka lat temu usiłował zamieszkać w domu rodzinnym w Gołkowicach Dolnych jednak siostra, która w nim mieszkała, uniemożliwiła mu tam pobyt. Dodać należy, iż właścicielem tego domu była matka bezdomnego, po której dotychczas nie zostało przeprowadzone postępowanie spadkowe, a po zmarłej z końcem 2013 r., siostrze bezdomnego, która zamieszkiwała w tym budynku toczy się postępowanie spadkowe, o czym Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Sączu został poinformowany pismem z Kancelarii Adwokackiej z Krakowa, która reprezentuje osoby trzecie, zgłaszające roszczenia do spadku.

Bezdomny poinformował Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Sączu, iż po otrzymaniu wiadomości o śmierci siostry w pierwszej połowie stycznia 2014 udał się do domu rodzinnego w Gołkowicach Dolnych, ale dom ten zastał zamknięty i nie uzyskał informacji kto tam zamieszkuje oraz posiada do niego klucze.

W dniu 14 stycznia 2014 r., bezdomny zwrócił się do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Sączu o pomoc w podjęciu działań związanych z uregulowaniem sytuacji spadkowej oraz dodał, że po śmierci siostry jego sytuacja spadkowa uległa zmianie.

Wobec powyższego Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Sączu zwrócił się do Sądeckiego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Nowym Sączu o udzielenie pomocy prawnej bezdomnemu w zakresie uregulowania jego praw do nabycia własności lub współwłasności domu oraz działki w Gołkowicach Dolnych.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Sączu przyznawał zasiłek celowy bezdomnemu przebywającemu na obszarze miasta Nowego Sącza, gdyż przed uzyskaniem statusu bezdomnego zameldowany był on na pobyt stały w Nowym Sączu. Zgodnie z art. 101 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r., o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 182 z późn. zm.) do ustalania świadczeń z pomocy społecznej w przypadku osoby bezdomnej właściwa miejscowo jest gmina ostatniego zameldowania tej osoby na pobyt stały, zaś - jak wskazano wyżej - bezdomny przed uzyskaniem statusu bezdomnego był zameldowany w Nowym Sączu. Dodać należy, iż zasiłki celowe udzielane były bezdomnemu w oparciu o ostateczne decyzje administracyjne.

Stwierdzić należy, iż dotychczas nie zostały uregulowane sprawy spadkowe dotyczące nieruchomości położonej w Gołkowicach Dolnych, a tym samym nie można poczynić ustalenia, że bezdomny jest właścicielem budynku mieszkalnego położonego w Gołkowicach Dolnych. Podkreślić trzeba, iż bezdomny oświadczył Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Sączu, że po uregulowaniu spraw spadkowych, jeżeli uzyska tytuł prawny do budynku, przeprowadzi się do niego.

Analizując zebrane w sprawie materiały dojsć należało do wniosku, że w działaniach Urzędu Miasta Nowego Sącza i Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Sączu nie można dopatrzeć się naruszeń, o których mowa w skardze p. Arkadiusz Mularczyka. Działania te miały na celu zaspokojenie niezbędnych potrzeb bytowych bezdomnego i były uwarunkowane jego aktualną sytuacją, przy czym należy podkreślić, że bezdomny nie miał faktycznych możliwości zamieszkania w domu w Gołkowicach Dolnych z uwagi na konflikt rodzinny, a także nie miał uregulowanych praw do tego budynku.

Podkreślić trzeba, że ustawa o pomocy społecznej w art. 6 pkt. 8 nie wiąże statusu bezdomnego z posiadaniem lub nieposiadaniem tytułu prawnego do lokalu, lecz z niezamieszkiwaniem w lokalu.

Wskazać także należy, iż zakupu kontenera nie dokonywał Urząd Miasta, lecz przewodniczący Zarządu Osiedla „Przetakówka”, a Zarząd Osiedla nie jest jednostką Urzędu Miasta.

Kwestia zasadności wydania decyzji ostatecznych o przyznaniu zasiłku celowego bezdomnemu stosownie do art. 236 w zw. z art. 235 ustawy z dnia z dnia 14 czerwca 1960 r., kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267) podlega rozpatrzeniu przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Nowym Sączu i nie należy do właściwości Rady Miasta Nowego Sącza.

W związku ze wskazanym na wstępie pismem posła Arkadiusza Mularczyka w dniach 3 - 7 lutego 2014 r., prowadzona jest kontrola przez Małopolski Urząd Wojewódzki w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowym Sączu, a nadto prowadzone jest przez Prokuratora Rejonowego w Gorlicach śledztwo w tej sprawie.