

Proszę przekazać do WSR

Data 2019-11-04

Podpis

Kopia pisma do Prezydenta
II ZPM

UM Nowy Sącz



AAA103147

WZ. SEKRETARZA MIASTA

mgr Michał Sach

Dyrektor Wydziału

Organizacji i Administracji



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel./fax. (0-12) 427-32-61
(0-12) 427-24-50
(0-12) 427-38-19

Kraków, dnia 31 października 2019 r.

Znak sprawy: KI-43-096/128/19



Szanowna Pani
Iwona Mularczyk
Przewodnicząca Rady Miasta
Nowego Sącza

W załączeniu przesyłamy uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Nr KI-411/229/19 z dnia 30 października 2019 roku.

W związku z wszczęciem postępowania o stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XIX/198/2019 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Nowego Sącza na dofinansowanie kosztów zakupu Paliwa niskoemisyjnego w budynkach mieszkalnych, Kolegium Izby informuje o możliwości złożenia wyjaśnień dotyczących wskazanej uchwały pocztą lub faksem na adres siedziby Izby w Krakowie w terminie do dnia 8 listopada 2019 roku.

PRZEWODNICZĄCY
KOLEGIUM IZBY
Włodzisław Zegutko

Otrzymują:

- 1) Adresat,
- 2) Prezydent Miasta Nowego Sącza,
- 3) a/a.

UCHWAŁA NR KI - 411/229/19
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 30 października 2019 r.

znak sprawy: KI-43-096/128/19

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, działając na podstawie art. 91 ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn.zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn.zm.) oraz na zasadach art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 z późn.zm.)

p o s t a n a w i a

1. **wszczać postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIX/198/2019 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Nowego Sącza na dofinansowanie kosztów zakupu Paliwa niskoemisyjnego w budynkach mieszkalnych,**
2. **wstrzymać wykonanie uchwały Nr XIX/198/2019 Rady Miasta Nowego Sącza.**

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XIX/198/2019 Rady Miasta Nowego Sącza z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Nowego Sącza na dofinansowanie kosztów zakupu Paliwa niskoemisyjnego w budynkach mieszkalnych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 15 października 2019 r. za pośrednictwem Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego. Uchwałę ogłoszono w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 19 września 2019 r., pod pozycją 6704.

Jak wskazano w podstawie prawnej, uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 362 z późn. zm.).

Jak wynika z brzmienia § 1 uchwały, Rada Miasta Nowego Sącza w celu poprawy jakości powietrza na terenie Miasta Nowego Sącza postanowiła wprowadzić regulamin udzielania dotacji celowej dla osób fizycznych na dofinansowanie kosztów zakupu paliwa niskoemisyjnego w budynkach mieszkalnych, stanowiący załącznik do uchwały. Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska (wskazanymi w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały) rada gminy albo rada powiatu określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Natomiast przepisy art. 403 ust. 4 powołanej powyżej ustawy dopuszczają możliwość udzielania dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:
 - a) osób fizycznych,
 - b) wspólnot mieszkaniowych,
 - c) osób prawnych,
 - d) przedsiębiorców;
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Jak wynika zatem z zapisów przedmiotowej uchwały i przytoczonych przepisów, Rada Miasta Nowego Sącza w sposób nieuprawniony postanowiła o dofinansowaniu w formie dotacji wydatków z zakresu ochrony środowiska, nie będących inwestycjami. Pojęcie „inwestycja” nie zostało zdefiniowane w ustawie Prawo ochrony środowiska. Jednak według Kolegium Izby, dotacja na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, o której mowa w art. 403 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska musi być „dotacją inwestycyjną” czyli wsparciem finansowym, które po stronie beneficjenta w sposób bezpośredni prowadzi do powstania rzeczy (dobra) stanowiącej środek trwały, bądź prowadzi do ulepszenia istniejącego środka trwałego – w rozumieniu art. 3 pkt 15, 16, 17 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 351). Stanowisko Kolegium znajduje potwierdzenie m. in. w wyroku WSA w Warszawie z dnia 22.06.2012 r., sygn. akt.: V SA/Wa 1112/12, z którego wynika, iż dotacje celowe ze środków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska można udzielać jedynie na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji (a nie na wydatki bieżące). Stąd zadanie polegające na dofinansowaniu kosztów paliwa niskoemisyjnego nie jest inwestycją w obszarze przedsięwzięć ochrony środowiska wskazanych, w art. 400a ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z powyższych względów Kolegium Izby wyklucza możliwość udzielania z budżetu Miasta Nowego Sącza na podstawie art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska dotacji na dofinansowanie kosztów paliwa niskoemisyjnego, gdyż przedsięwzięcie takie nie byłoby inwestycją w zakresie celów ochrony środowiska z art. 400a ust. 1 ustawy.

Z uwagi na fakt, iż postanowienia przedmiotowej uchwały w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie naruszają prawo w istotny sposób, Kolegium postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie jej nieważności, jednocześnie wstrzymując wykonanie uchwały.

Jednocześnie Kolegium informuje, że posiedzenie w sprawie przedmiotowej uchwały odbędzie się w dniu **13 listopada 2019 r.** o godzinie **10:25**, w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, przy ulicy Kraszewskiego 36. Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu tym ma prawo uczestniczyć **upoważniony** przedstawiciel podmiotu, którego uchwała jest rozpatrywana.



PRZEWODNICZĄCY
KOLEGIUM IZBY
Mirosław Legutko
-1-