

Uchwała Nr S.O. XII/421/19/12

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 10 grudnia 2012 r.

**w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta Nowego Sącza
na 2013 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący – Marek Łopata
Członkowie - Teresa Kulka
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Miasta Nowego Sącza na rok 2013.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Prezydenta Miasta Nowego Sącza projekt uchwały budżetowej na rok 2013.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Miasta Nowego Sącza opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2013.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza przychodów budżetu skłania do wniosku, że kwoty przychodów zwrotnych (dłużnych) nie powodują przekroczenia w roku 2013 limitów długu publicznego z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Budżet w rozchodach zabezpiecza spłatę długu aktualną w roku 2013. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, że w celu zrównoważenia budżetu zaplanowano również przychody w kwocie 2.500.000 zł z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bankowym jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Na etapie opiniowania projektu budżetu Miasta Nowy Sącz na rok 2013 nie jest możliwe sprawdzenie prawidłowości kwoty wolnych środków.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równoległe opracowanej wieloletniej prognozy finansowej - w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych. Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważył jednak, że w planie dochodów budżetu w dziale 756 Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem wykazano jako dochody § 049 Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw wpływy w wysokości 7.500.000 zł. Natomiast w planie wydatków w dziale 900 ujęto wydatki w wysokości 90.000 zł w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami, jak również wydatki w wysokości 6.000.000 zł w rozdziale 90003 Oczyszczanie miast i wsi (jak wynika z tabeli Nr 2 oraz opisu na str. 34 – „wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi”). W opinii Składu Orzekającego właściwą podziałką klasyfikacji budżetowej dla wydatków jest w tym przypadku rozdział 90002. Z projektu budżetu nie wynika zatem jednoznacznie wysokość dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącymi na podstawie przepisów art. 6r ust. 1 ustawy z dnia 3 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. poz. 391) dochód gminy. W planie wydatków nie określono również jednoznacznie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które na podstawie przepisów art. 6r ust. 2 powyżej powołanej ustawy pokrywa się z pobranych opłat. Art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zobowiązuje do określenia w planie dochodów i wydatków dochodów i wydatków, finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającymi z odrębnych ustaw.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) od niniejszej opinii Prezydentowi Miasta przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosowanie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) niniejszą opinię Prezydent Miasta Nowego Sącza zobowiązany jest przedstawić Radzie Miasta przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁO. LI. KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Marek Kobala